

**Dariusz Kisiel<sup>1</sup>**

**PONAD 100 MLN ZŁ NA POMOC SPOŁECZNĄ.  
W JAKICH DZIELNICACH POTRZEBNA JEST NAJBARDZIEJ?**

**O**biegowe opinie o Ostrowcu Świętokrzyskim wskazują na to, że mieszkańcom miasta żyje się trudno, a wielu z nich nie jest w stanie egzystować bez pomocy społecznej, której celem, jak czytamy w „Raplocie o stanie Gminy Ostrowiec Świętokrzyski”, jest umożliwienie osobom i rodzinom przezwycięzania trudnych sytuacji życiowych, których nie są one w stanie pokonać, wykorzystując własne uprawnienia, zasoby i możliwości. Są dzielnice, w których co czwarty mieszkaniec korzysta z pomocy społecznej.

Taka pomoc ma być z założenia krótkotrwała i powinna, w miarę możliwości, doprowadzić do życiowego usamodzielnienia osób i rodzin oraz ich integracji ze środowiskiem lokalnym. Świadczeniem tej pomocy zajmuje się Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Ostrowcu Świętokrzyskim, jako jednostka organizacyjna Gminy Ostrowiec Świętokrzyski. 115 pracowników MOPS dba więc o to, by ośrodek realizował zadania własne gminy, zadania zlecone gminie przez administrację rządową z zakresu pomocy społecznej, zadania wynikające z rozeznanych potrzeb gminy, rządowych programów pomocowych na podstawie i w granicach obowiązujących aktów prawnych.

Jak się dowiadujemy ze wspomnianego dokumentu, budżet MOPS w roku ubiegłym sięgnął kwoty nieco ponad 97 mln zł, z których na realizację zadań własnych gmina przeznaczyła 13,2 mln zł, co stanowi 13,6%

---

<sup>1</sup> Dariusz Kisiel, mgr, dziennikarz, „Gazeta Ostrowiecka”.

całego budżetu ośrodka. Pisząc o zadaniach własnych mamy na myśli takie zadania należące do pomocy społecznej, jak m.in. odpłatność za placówki opiekuńczo-wychowawcze, domy pomocy społecznej, rodziny zastępcze, zasiłki i pomoc w naturze, usługi opiekuńcze, dożywianie, asystent rodziny, mieszkania chronione, utrzymanie MOPS i noclegowni, na które wydano 11,8 mln zł oraz takie zadania nienależące do pomocy społecznej, jak m.in. stypendia dla uczniów, dowożenie dzieci niepełnosprawnych do szkół, dodatki mieszkaniowe, przeciwdziałanie alkoholizmowi, na które wydano prawie 1,4 mln zł. Na realizację tych zadań własnych, obejmujących m.in. ubezpieczenie społeczne, zasiłki okresowe i stałe, dofinansowanie do wynagrodzenia pracowników socjalnych i dożywianie, nasze miasto otrzymało dofinansowanie z budżetu państwa w wysokości niespełna 4,2 mln zł.

Na zadania zlecone przez administrację rządową wydatkowano 61,2 mln zł. W tej kwocie znalazły się środki m.in. na specjalistyczne usługi opiekuńcze. Z kolei na zadania nienależące do pomocy społecznej, takie jak m.in. dodatek energetyczny, Karta Dużej Rodziny, świadczenia rodzinne i wychowawcze, fundusz alimentacyjny, składki na ubezpieczenia, ustawa „Za życiem”, składki na ubezpieczenia, świadczenia Dobry start 300+, ochrona zdrowia wydatki sięgnęły kwoty 60,6 mln zł. Operatywność ostrowieckiego MOPS sprawiła, że pozyskano blisko 12,5 mln zł z funduszy europejskich na realizację programu „Asystent Osobisty Osoby Niepełnosprawnej”.

Co ciekawe, efektem drożących cen opału, budżet dodatku węglowego zamknął się kwotą 742 tys. zł, a dodatku do innych źródeł ciepła nieco ponad 3 mln zł.

W 2022 roku 2280 rodzin ostrowieckich i 2942 mieszkańców Ostrowca Świętokrzyskiego skorzystało z różnych form pomocy społecznej. Okazuje się, że 386 osób korzysta z usług opiekuńczych, w tym specjalistycznych usług opiekuńczych oraz dowozu do placówek służby zdrowia, asystenckich usług opiekuńczych, specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi, opieki wytchnieniowej, pomocy sąsiedzkiej, dowozów obiadów do miejsca zamieszkania. Zarejestrowano 90 osób bezdomnych. 55 osoby objęto pomocą w formie interwencji. Aż 142 rodziny mają kłopoty z przemocą domową, a 564 osoby objęto obowiązkowym ubezpieczeniem tak, aby mogły korzystać z usług medycznych Narodowego Funduszu Zdrowia.

MOPS w Ostrowcu Świętokrzyskim w ubiegłym roku wypłacił 41 208 świadczeń z tytułu świadczeń wychowawczych (500+), które objęły 7945 osób oraz 85 064 świadczeń rodzinnych, które objęły 8058 osób, a na które składały się takie formy pomocowe, jak zasiłek rodzinny oraz dodatki

do zasiłku rodzinnego, jednorazowa zapomoga z tytułu urodzenia dziecka, świadczenie rodzicielskie, świadczenia opiekuńcze - zasiłek pielęgnacyjny, specjalny zasiłek opiekuńczy, świadczenia pielęgnacyjne oraz fundusz alimentacyjny.

Codzienne funkcjonowanie MOPS wspierane jest przez gminę realizacją programów. Mamy tu na myśli Gminny Program Wspierania Rodziny, Program Wspierania Osób Starszych przez MOPS, Gminny Program Wychodzenia z Bezdomności, Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie. W ramach programu rządowego „Posiłek w szkole i w domu” dożywianiem objęto 130 dzieci i 111 dorosłych. Programem Operacyjnym Pomoc Żywnościowa (POPŻ) objęto 867 rodzin i 584 dzieci. Udzielano również wsparcia rodzinom wychowującym dzieci dotknięte niepełnosprawnością. Realizowano programy dla rodzin wielodzietnych, tj. wydano 650 Kart Dużej Rodziny, a w ramach Ostrowieckiej Rodziny 3+ w roku 2022 objęto 650 osób. Dodatki mieszkaniowe wypłacane są ponad 14 tys. mieszkańcom, a z dofinansowania źródeł ciepła skorzystało ponad 15 tys. osób.



W opinii władz miasta, zasoby kadrowe, finansowe i materialne pomocy społecznej w Gminie Ostrowiec Świętokrzyski gwarantują bezpieczeństwo socjalne, znajdującym się w trudnych sytuacjach życiowych mieszkańcom. Polityka społeczna w gminie ma charakter wielodzietninowy.

Szybko jednak postępujący proces starzenia się mieszkańców Ostrowca Świętokrzyskiego wyznaczył konieczny obszar interwencji na rzecz poprawy warunków życia seniorów. Ze względu na tendencję wzrostową zapotrzebowanie na wsparcie dla osób starszych, z niepełnosprawnościami, przewlekle chorych w ich miejscu zamieszkania oraz ich rodzin, zmusza gminę do zabezpieczenia i pozyskiwania środków finansowych na usługi opiekuńcze, specjalistyczne usługi opiekuńcze, usługi opiekuńcze dla osób z zaburzeniami psychicznymi, opiekę wytchnieniową, asystentów osobistych osób niepełnosprawnych, wolontariat, teleopiekę, pomoc sąsiedzką, miejsca dziennego i całonocnego pobytu oraz mieszkania chronione i wspomagane. Pozostaje także problem z bezdomnością. Tylko w 2022 roku w noclegowni udzielono 4100 noclegów, z których skorzystało 49 osób. W mieszkaniach chronionych przebywało 21 osób, a 23 osoby w schroniskach.

W przytoczonym raporcie czytamy, że wdrożenie aktywnej polityki społecznej wymaga zmiany dotychczasowego sposobu myślenia o pomocy społecznej i pracy socjalnej oraz wprowadzenia niestandardowych form pomocy. Wielofunkcyjny charakter polityki społecznej, zarządzanie procesami a nie ich administrowanie, definiowanie relacji w pomocy społecznej, deinstytucjonalizacja, spersonalizowanie działań, to nowe wyzwania, które nasze miasto już podejmuje.

Kolejnym dokumentem, który odnosi się do zagadnień polityki społecznej jest powstały stosunkowo nie tak dawno, bo 2 sierpnia 2023 roku, „Projekt Gminnego Programu Rewitalizacji Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego”. Został opracowany przez Centrum Doradztwa Strategicznego, a jego autorami są: Dagmara Bieńkowska, Cezary Ułasiński, Justyna Szymańska, Magdalena Widuch, Antonina Lisiecka, Viktoriia Orshak, Filip Nowak i Jakub Żywiec.

Według nich działania rewitalizacyjne są prowadzone na obszarach miejskich, które charakteryzują się nagromadzeniem różnych problemów społecznych, koncentracją takich negatywnych zjawisk społecznych, jak bezrobocie, ubóstwo, przestępczość, wysoka liczba mieszkańców będących osobami ze szczególnymi potrzebami, niskiego poziomu edukacji lub kapitału społecznego, a także niewystarczającego poziomu uczestnictwa w życiu publicznym i kulturalnym. Można zaryzykować tezę, że właśnie negatywne zjawiska społeczne odgrywają większą rolę, aniżeli negatywne zjawiska gospodarcze, środowiskowe i przestrzenno-funkcjonalne techniczne, choć jednocześnie trudno mówić o rewitalizacji bez uwzględniania wszystkich tych zjawisk jednocześnie.

Zawarta w „Projekcie...” analiza danych w sferze społecznej jest jednym z kluczowych elementów diagnozy służącej wyznaczeniu obszaru

zdegradowanego i obszaru rewitalizacji. Opracowując analizę występowania problemów społecznych w jednostkach referencyjnych miasta Ostrowca Świętokrzyskiego wybrano wskaźniki, które obrazują szerokie spektrum problemów społecznych, wyczerpujących wytyczne ustawy o rewitalizacji.

Twórcy tego opracowania podkreślają, że zjawiska, które poddano analizie w trakcie prac diagnostycznych to: wyludnianie się miasta, poziom przestępczości, poczucie bezpieczeństwa mieszkańców, partycypacja kulturalna, wyborcza i społeczna, poziom edukacji w szkołach podstawowych, występowanie problemów społecznych (przemoc domowa, ubóstwo, uzależnienia), starzenie się społeczeństwa, sytuacja osób bezrobotnych oraz osób ze szczególnymi potrzebami, z uwzględnieniem zróżnicowania względem płci i wieku. Łącznie w analizie wykorzystano 21 wskaźników odnoszących się do wcześniej wymienionych zagadnień problemowych.

W oparciu o wskaźnik syntetyczny obliczony dla sfery społecznej jako jednostki dotknięte kryzysem społecznym wskazano następujące osiedla: Częstocice, Denków, Hutnicze, Kamienna, Kuźnia, Ludwików, Pułanki, Spółdzielców, Śródmieście oraz Trójkąt. Przeprowadzona dla pozostałych sfer analiza wykazała występowanie na terenie każdego z wyżej wymienionych osiedli minimum sześciu pozaspołecznych zjawisk kryzysowych. Tym samym zdecydowano się wyznaczyć obszar zdegradowany w Ostrowcu Świętokrzyskim obejmujący wszystkie wyżej wymienione osiedla.

Z „Projekt...” dowiadujemy się, że obszar zdegradowany w mieście zamieszkuje 22 953 osoby i obejmuje on 21,21 km kw. Projekt przybliży także skalę potrzebnej pomocy społecznej dla mieszkańców poszczególnych dzielnic – obszarów zdegradowanych i rewitalizowanych. To dane dość ważne, gdyż procentowy udział liczby mieszkańców obszaru zdegradowanego w stosunku do ludności całego miasta wynosi 37,03%, podczas gdy powierzchnia obszaru zdegradowanego stanowi 45,68% powierzchni łącznej miasta.

I tak, podobszar Pułanki wyznaczony został w północnej części miasta na terenie osiedla Pułanki – jednego z kilku wielkopłytowych osiedli mieszkaniowych Ostrowca Świętokrzyskiego. Zamieszkuje go 5067 osób, co stanowi 27,43% całego obszaru rewitalizacji i ponad 8% ludności całego miasta. Na tym podobszarze odnotowano ujemne saldo naturalne (-3,75), jednak nie jest ono tak niskie jak w przypadku obszaru rewitalizacji (-14,49) lub całego miasta (-8,52). Ponadto, podobszar pod względem demograficznym odznacza się natężonym procesem starzenia się mieszkańców i jest jednym z najstarszych osiedli w Ostrowcu Świętokrzyskim. Odsetek mieszkańców w wieku powyżej 60. roku życia wynosi aż 39% i jest to aż o 6 punktów procentowych więcej, niż średnio w Ostrowcu

Świętokrzyskim. Osiedle Pułanki na przestrzeni lat podlega także intensywniejszemu niż w całym mieście procesowi kurczenia się liczby mieszkańców. W latach 2016-2022 liczba mieszkańców spadła o 12%, przy wyniku -10% dla całego miasta. Pułanki pozostają z największym udziałem bezrobotnych kobiet w populacji osób pozostających bez pracy, wynoszącym 60,16%. Dodatkowo, notowane tu bezrobocie w większości przypadków trwa dłużej niż 1 rok. Dominację długotrwałego bezrobocia obrazuje wskaźnik udziału osób długotrwale bezrobotnych w ogóle bezrobotnych, który dla Pułanek wyniósł 59,32% i jest większy od analogicznej wartości dla obszaru rewitalizacji oraz Ostrowca Świętokrzyskiego.

Mieszkańcy Pułanek borykają się z problemami społecznymi, takimi jak: alkoholizm, przemoc domową czy bezdomność. Odsetek beneficjentów środowiskowej pomocy społecznej w ogólnej liczbie mieszkańców wyniósł 1,91% i jest to wartość korzystniejsza, niż średnio w Ostrowcu Świętokrzyskim. Odbiorcy wsparcia MOPS otrzymują ją głównie z powodu długotrwałej lub ciężkiej choroby, niepełnosprawności czy ubóstwa. Na terenie osiedla występują także, w odczuwalnej skali, problemy związane z alkoholizmem oraz przemocą i bezdomnością. Zdaniem lokalnych ekspertów, osoby w kryzysie bezdomności koncentrują się w południowej części Pułanek, co jest powodowane bliską odległością sklepów, przystanków autobusowych czy zaułków pozbawionych oświetlenia. W okresie zimowym gromadzą się na klatkach schodowych i w piwnicach bloków, co potwierdzają liczne zgłoszenia w tej sprawie do Straży Miejskiej. Inny problem społeczny, który niekorzystnie plasuje Podobszar na tle miasta stanowią uzależnienia, szczególnie choroba alkoholowa. Liczba przypadków rozpatrywanych przez Komisję Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w przeliczeniu na 100 mieszkańców dla podobszaru wyniosła 0,32 i jest to wartość większa od tej notowanej dla całego miasta.

Kolejny podobszar rewitalizowany obejmuje Kuźnię oraz osiedla Spółdzielców, Trójkąt, Śródmieście i Kamienna. Zamieszkują go 7924 osoby, co stanowi 43% mieszkańców całego obszaru rewitalizacji i blisko 13% ludności Ostrowca Świętokrzyskiego. Zdecydowanie niekorzystnym zjawiskiem demograficznym notowanym dla podobszaru jest wysokie ujemne saldo ruchu naturalnego. W podobszarze wyniosło ono -20,59 i była to najniższa wartość w porównaniu zarówno do całego obszaru rewitalizacji (-14,49), poszczególnych podobszarów, a także Ostrowca Świętokrzyskiego (-8,52). Przytoczone wartości wskazują na wysoką dynamikę procesu starzenia się społeczności i kurczenia się liczby jego mieszkańców. Mieszkańców szeroko rozumianego centrum miasta dotyka szereg problemów społecznych, związanych z takimi zjawiskami, jak bezrobocie, niepełnosprawność czy ubóstwo. Z danych Powiatowego Urzędu Pracy w Ostrowcu

Świętokrzyskim wynika, że odsetek bezrobotnych mieszkańców wynosi 3,87% i jest ich o blisko 1 punkt procentowy więcej, niż przeciętnie w mieście. Stosunkowo duże znaczenie problemu bezrobocia potwierdza ponadto odsetek osób korzystających z pomocy społecznej z tytułu bezrobocia w stosunku do liczby osób bezrobotnych. Wskaźnik ten przyjmuje dla tego podobszaru wartość 44% i jest to o 11 p.p. więcej, niż przeciętnie w mieście. Dane te można odczytywać jako wyznacznik trudnej sytuacji społeczno-materialnej osób pozostających bez pracy, wskazując na występowanie na analizowanym terenie gospodarstw domowych wieloproblemowych, zagrożonych marginalizacją i zjawiskiem wykluczenia społecznego. Potwierdzają to dane Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Ostrowcu Świętokrzyskim, z których wynika, że podobszar zamieszkuje co czwarta osoba korzystająca ze świadczeń pomocy społecznej (488 osób). Tym samym, odsetek mieszkańców podobszaru objętych wsparciem MOPS wynosi 6,16% i jest to prawie dwukrotnie więcej, niż średnia dla całego Ostrowca Świętokrzyskiego (3,19%). Wyższe niż przeciętne dla miasta nasilenie obserwowane jest także w przypadku osób korzystających z pomocy społecznej z powodu niepełnosprawności oraz z powodu ubóstwa. Udział osób korzystających z pomocy społecznej z tytułu niepełnosprawności wynosi w blisko 3% i jest to dwukrotnie więcej niż analogiczny wskaźnik dla całego miasta (1,55%). Analogiczna sytuacja dotyczy odsetka osób korzystających z pomocy społecznej z tytułu ubóstwa, gdzie jest to 3,24%, a w całym mieście 1,68%. Centrum miasta odznacza się też nieco większą koncentracją osób w kryzysie bezdomności. Także ankietowani użytkownicy obszaru rewitalizacji zwracali uwagę na występowanie trudności związanych z podejmowaniem aktywności zawodowej, problem bezrobocia oraz zapotrzebowanie na ofertę skierowaną do osób w trudnej sytuacji życiowej (np. bezrobotne, korzystające ze wsparcia MOPS). W centrum Ostrowca Świętokrzyskiego dostrzegalne jest wyższe, niż w skali miasta nasilenie problemu przemocy domowej. Założono tu (w przeliczeniu na 100 mieszkańców) 0,39 Niebieskich Kart i jest to wynik prawie dwukrotnie wyższy od notowanego w całym Ostrowcu Świętokrzyskim. Intensywność problemu w tym zakresie potwierdzają dodatkowo statystyki interwencji policyjnych dotyczących stricte przemocy domowej. Zwiększone natężenie problemów dotyczących rodziny (przemoc, problemy wychowawcze, konflikty) zauważali także uczestnicy badania ankietowego.

Na terenie centrum funkcjonuje stosunkowo dużo mieszkań o gorszym standardzie przeznaczonych na wynajem w przystępnych cenach, z których często korzystają rodziny zagrożone wykluczeniem, czy borykające się z różnymi problemami, w tym klienci MOPS. Dodatkowo, rodziny objęte wsparciem MOPS zamieszkują w budynkach stanowiących własność ko-

munalną znajdujących się m.in. przy ulicach: Kuźnia, Młyńska, Górzysta czy Hżeczka. Podobszar stanowi także teren charakteryzujący się obniżonym bezpieczeństwem publicznym. Potwierdzają to zarówno statystyki policyjne, jak i dane Straży Miejskiej. Z uwagi na swoje centralne położenie i skupienie kluczowych funkcji miastotwórczych – administracyjnych, kulturalnych, rekreacyjnych, czy handlowych podobszar ten boryka się z również z niepożądanymi efektami organizowanych wydarzeń i aktywności, zwiększonego przepływu mieszkańców czy natężenia ruchu drogowego.

Trzeci z rewitalizowanych podobszarów obejmuje osiedla Częstocice, Hutnicze i Ludwików. Zamieszkuje go 3956 osób, co stanowi 21% ludności obszaru rewitalizacji i 6,4% populacji Ostrowca Świętokrzyskiego. Podobszar położony jest w południowej części miasta, odgradzony od centrum linią kolejową i w potocznej opinii mieszkańców miasta uchodzi za nietrakcyjny osiedleńczo i zdegradowany. Wiąże się to z historią miejsca i zlokalizowaniem tu w XIX w. zakładów przemysłowych. Tym samym, część zabudowy mieszkaniowej obejmuje budynki mieszkaniowe blisko stuletnie, w znacznej mierze zdegradowane, wymagające modernizacji, a także tereny poprzemysłowe. Populacja tego podobszaru ustawicznie maleje. Niekorzystne wyniki przyjmuje saldo ruchu naturalnego w przeliczeniu na 1000 mieszkańców, które wynosi -17,35, podczas gdy dla całego miasta wartość ta jest blisko dwukrotnie wyższa i wynosi -8,52. Jako szczególnie intensywnie starzejący się fragment podobszaru uznaje się tereny Ludwikowa, o którym mieszkańcy mówią „osiedle starych ludzi”. Wyludnianie się oraz starzenie się społeczeństwa także przez uczestników badania ankietowego zostały określone jako problemy występujące w wysokim natężeniu. Zagadnieniem problemowym, które znacząco przyczyniło się do objęcia tej części miasta obszarem rewitalizacji był wysoki udział osób wymagających wsparcia Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w ogóle ludności. Ze świadczeń MOPS korzysta 242 mieszkańców podobszaru, co stanowi 12% ogółu klientów ośrodka i 6,12% ludności podobszaru, czyli prawie dwukrotnie więcej, niż przeciętnie w całym mieście. Wśród powodów korzystania z pomocy społecznej warto zwrócić uwagę na istotne znaczenie ubóstwa i niepełnosprawności oraz niższy niż średnio w Ostrowcu Świętokrzyskim udział osób w wieku 60+ wśród podopiecznych MOPS. Do problemów społecznych negatywnie wyróżniających podobszar na tle miasta zalicza się także problem uzależnień, a w szczególności alkoholizmu. Ankietowani zwracali uwagę na odczuwalne natężenie problemów w zakresie uzależnień, w tym widocznego w przestrzeni publicznej nadużywania alkoholu. Notuje się także sytuacje związane z prężnością domową – liczba założonych Niebieskich Kart w przeliczeniu na 100 mieszkańców wynosi 0,28 przy średniej dla miasta na poziomie 0,2, a licz-



ba interwencji Policji dotyczących przemocy domowej na 100 mieszkańców to 4,29 (średnia dla miasta 2,54). Interwencje te koncentrują się przede wszystkim w granicach osiedla Hutniczego i Częstocic i często powiązane są z uzależnieniem członka lub członków rodziny. Choć odsetek bezrobotnych mieszkańców przekracza tu analogiczne wskaźniki dla obszaru rewitalizacji miasta (odpowiednio 4,24%, 3,6% i 3,05%) to obserwowalna jest na przestrzeni lat wysoka dynamika spadkowa w tym zakresie. W latach 2017-2021 liczba bezrobotnych zmalała o 33%, podczas gdy w Ostrowcu Świętokrzyskim był to nieco mniejszy spadek, bo o 31%. Niepokojący jest natomiast odsetek osób korzystających z pomocy społecznej z tytułu bezrobocia w stosunku do ogólnej liczby bezrobotnych mieszkańców – jest to 57% i jest to znacznie więcej, niż średnia ogólnomiejska wynosząca 33%. Dodatkowo, według uczestników ankiety trudności z podjęciem aktywności zawodowej i bezrobocie występują raczej w wysokim natężeniu.

Do rewitalizacji wyodrębniony został także podobszar Denków, który zamieszkuje 1525 osób, co stanowi 72% mieszkańców osiedla Denków i 2,5% ludności miasta Ostrowca Świętokrzyskiego. Denków charakteryzuje się pewną odrębnością od reszty miasta – nazywane bywa „miastem przy mieście”, zarówno z uwagi na lokalizację i skomunikowanie (położenie przy wschodniej granicy miasta) jak i poczucie odrębności jego mieszkańców, którzy mówią: *Mamy swój kościół, swój rynek jako jedyna dzielnica, czyli mamy tak jakby miasteczko odrębne i przez to, że kiedyś Denków faktycznie był tym miastem, mamy takie aspiracje. Jesteśmy bogatsi w historię.* Denków podlega analogicznym dla całego miasta trendom demograficznym. Populacja osiedla Denków skurczyła się w okresie 2016-2022 o 10% i jest to identyczna skala zmiany jak ta notowana dla całego miasta. Saldo ruchu naturalnego (stosunek liczby urodzeń do liczby zgonów) wyniosło w 2021 r. na podobszarze -11 i jest to wartość mniej korzystna, niż średnia dla miasta (-8,52), ale wyższa niż wskaźnik notowany dla całego obszaru rewitalizacji miasta Ostrowiec Świętokrzyski (-14,49). W Denkowie obserwuje się starzenie się społeczeństwa, choć jest ono nieco mniej intensywne jak w pozostałych częściach miasta. Starsze osoby zamieszkują głównie centrum osiedla – okolice Rynku Denkowskiego. Na podobszarze rewitalizacji mieszka również wiele osób korzystających z pomocy społecznej. W środowisku instytucjonalnej pomocy społecznej Denków postrzegany jest jako jeden z trudniejszych rejonów pod kątem pracy socjalnej. Odsetek osób korzystających z pomocy społecznej w ogólnej liczbie mieszkańców podobszaru wynosi 7,41% i jest to wynik ponad dwukrotnie wyższy, niż średnia miejska (3,19%). W strukturze beneficjentów Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej na tym obszarze wyróżnia się duża

grupa osób korzystających z pomocy społecznej z tytułu niepełnosprawności – stanowi ona 4,26% mieszkańców podobszaru w stosunku do 1,55% w przypadku całego miasta. Równie wysoki udział wśród mieszkańców podobszaru Denków stanowią podopieczni pomocy społecznej, dla których głównym powodem korzystania ze świadczeń stanowi ubóstwo – jest to 4,96% ogółu i stanowi to blisko trzykrotność analogicznego wskaźnika dla całego Ostrowca Świętokrzyskiego. Dodatkowo, w podobszarze funkcjonuje noclegownia dla bezdomnych mężczyzn prowadzona przez MOPS, w związku z tym jest to obszar o większej koncentracji przestrzennej osób dotkniętych kryzysem bezdomności.

Część mieszkańców Denkowa dotknięta jest problemem bezrobocia – odsetek osób bezrobotnych zamieszkujących podobszar wynosi 4,38% i jest to wartość wyższa niż średnia dla miasta (3,05%) i całego obszaru rewitalizacji (3,6%). Niepokojący jest w tym przypadku wysoki udział kobiet w grupie osób bezrobotnych, który wynosi 58% i jest to wynik o 4 p.p. wyższy niż ten uzyskany dla obszaru rewitalizacji i miasta. Dodatkowo, stosunek osób korzystających z pomocy społecznej z tytułu bezrobocia w stosunku do wielkości grupy bezrobotnych w podobszarze jest niekorzystny i wynosi 58% na tle 33% dla całego Ostrowca Świętokrzyskiego. Uczestnicy badań zwracali przy tym uwagę, na problemy dotyczące bezrobocia oraz uzależnienia alkoholowego.

Autorzy „Raportu o stanie Miasta Ostrowiec Świętokrzyski” twierdzą, że zasoby kadrowe, finansowe i materialne pomocy społecznej w gminie Ostrowiec Świętokrzyski gwarantują bezpieczeństwo socjalne, znajdującym się w trudnych sytuacjach życiowych mieszkańcom naszego miasta. Polityka społeczna w gminie ma charakter wielodziedzinowy. Jednakże szybko postępujący proces starzenia się mieszkańców miasta wyznacza konieczny obszar interwencji na rzecz poprawy warunków życia seniorów, co z kolei powoduje, że wspomniany już blisko 100-milionowy budżet MOPS może okazać się niewystarczający. Ze względu na tendencję wzrostową zapotrzebowania na wsparcie dla osób starszych, z niepełnosprawnościami, przewlekle chorych w ich miejscu zamieszkania oraz ich rodzin, zmusza gminę do pozyskania kolejnych środków finansowych na usługi opiekuńcze, specjalistyczne usługi opiekuńcze, usługi opiekuńcze dla osób z zaburzeniami psychicznymi, opiekę wytchnieniową, asystentów osobistych osób niepełnosprawnych, wolontariat, teleopiekę, pomoc sąsiedzka, miejsca dziennego i całonocnego pobytu oraz mieszkania chronione i wspomagane. Poza tym, fachowcy podkreślają, że czeka nas zintensyfikowanie wspierania rodzin przez samorząd, bo przecież pomoc pieniężna w formie zasiłków i świadczeń to tylko uzupełnienie pracy socjalnej, zapewniające stabilizację finansową rodzin.